

**AUTO N. 00776**

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO  
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL  
DE AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

**CONSIDERANDO**

**I. ANTECEDENTES**

Que, mediante radicado No. 2019ER157114 de fecha 12 de julio de 2019, el señor MAURICIO REINA MANOSALVA, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.503.059, en su calidad de Subdirector Técnico de Construcciones del INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD, con Nit. 860.061.099-1, solicitó a esta Secretaría la evaluación silvicultural de unos individuos arbóreos, ubicados en espacio público, en la Calle 50 C Sur con Carrera 47, en la localidad de Ciudad Bolívar, de la ciudad de Bogotá D.C. por cuanto interferían con el Contrato No. 3887 de 2018 cuyo objeto era “REALIZAR LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS TECNICOS DE INGENIERIA Y ARQUITECTURA Y LAS OBRAS DE CONSTRUCCION Y ADECUACION DEL PARQUE VECINAL URBANIZACION LA CORUÑA, LOCALIDAD DE CIUDAD BOLIVAR”

Que, mediante Resolución 2654 del 27 de septiembre de 2019, la Secretaría Distrital de Ambiente otorgó permiso silvicultural para, entre otros, conservar Setenta y dos (72) individuos arbóreos de las siguientes especies; 1-Abatia parviflora, 1-Abutilon insigne, 1-Acacia melanoxylon, 3-Araucaria excelsa, 1-Bacharis floribunda, 1-Callistemon viminalis, 1-Carica pubescens, 2-Citrus sinensis, 5-Cotoneaster multiflora, 8-Cupressus lusitanica, 1-Cupressus sempervirens, 1-Cytharexylon montanum, 1-Ficus carica, 1-Fraxinus chinensis, 9-Lafoensia acuminata, 4-Ligustrum lucidum, 3-Metrosyderos sp., 1-Paraserianthes lophanta, 1Pinus patula, 7-Pittosporum undulatum, 1-Prunus serotina, 1-Sambucus nigra, 11-Schinus molle, 1-Senna multiglandulosa, 4-Tecoma stans, 1-Tibouchina urvilleana, al **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE -IDRD** con NIT 860061099-1, ubicado en la Calle 58 C SUR No.47-53, barrio arborizadora, localidad de Ciudad Bolívar de la ciudad de Bogotá D.C.

Que, en atención al radicado 2019ER157114, el día 23 y 24 de noviembre del 2021, funcionarios de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría adelantaron visita en la dirección Calle 58 C SUR No.47-53, barrio arborizadora, localidad de Ciudad Bolívar de la ciudad de Bogotá D.C, la cual quedó registrada en el Concepto Técnico No. 04765 del 29 de abril del 2022.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que, en atención a la precitada información, el **Concepto Técnico No. 04765 del 29 de abril de 2022**, concluyó lo siguiente:

(...)

### V. CONCEPTO TECNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Sí o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
2	Sietecueras nazareno ( <i>Tibouchina urvilleana</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,09	1	SI		X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento

5	Ciprés ( <i>Cupressus lusitanica</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,1	0,5	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
7	Ciprés ( <i>Cupressus lusitanica</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,1	0,5	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
8	Ciprés ( <i>Cupressus lusitanica</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,1	0,5	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
9	Ciprés ( <i>Cupressus lusitanica</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,1	0,5	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
32	Brevo ( <i>Ficus carica</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,18	1,5	SI	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
35	Metrosideros ( <i>Metrosyderas sp.</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,16	0,5	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
36	Naranja ( <i>Citrus sinensis</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,08	0,6	SI	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
37	Metrosideros ( <i>Metrosyderas sp.</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,38	0,8	NO	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento
88	Holly liso ( <i>Cotoneaster multiflora</i> )	Parque vecinal La Coruña	0,32	3	SI	X	Tala	Individuo autorizado para conservar, mediante la Resolución 02654 del 27/09/2019, ausente en el sitio de emplazamiento

(...)

**CONCEPTO TÉCNICO:** Los días 23 y 24 de noviembre de 2021 se realizó la visita de seguimiento a la Resolución 02654 del 27/09/2019, con expediente SDA-03-2019-1949, que autorizó al INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE, realizar diversas actividades silviculturales, donde se evidenció que los individuos N° 2, 5, 7, 8, 9, 32, 35, 36, 37, 88 que debían ser conservados según lo dispuesto en la resolución ya mencionada, no se encuentran en el sitio de emplazamiento, y en revisión del sistema de correspondencia FOREST, junto con la base de datos de emergencias silviculturales no se encontró autorizaciones para dichos individuos, el individuo N° 88 tenía como sitio de emplazamiento área modificada por la obra, así mismo no se observan informes de novedades con respecto a dichos ejemplares arbóreos. Teniendo en cuenta lo anteriormente descrito se considera que no se cumplió a cabalidad con los tratamientos silviculturales autorizados, generando incumplimiento al acto administrativo de la Resolución 02654 del 27/09/2019 y a la normatividad ambiental vigente.(...)"

### III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

#### - DE LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

#### - DEL PROCEDIMIENTO – LEY 1333 DE 2009 Y DEMÁS DISPOSICIONES

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que, el artículo 1° de la citada Ley, establece respecto de la potestad sancionatoria en materia ambiental:

***“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial***

*del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).*

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

**“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

**Artículo 19. Notificaciones.** *En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2012 consagra en su artículo 3° que;

*“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

*Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)*”

Visto así los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA**

##### **- DEL CASO EN CONCRETO**

Conforme a lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico No. 04765 del 29 de abril del 2022**, este Despacho advierte eventos constitutivos de infracción ambiental materializados en presuntos incumplimientos a la normatividad ambiental, la cual se señala a continuación así:

Que, en lo referente al manejo silvicultural del arbolado urbano en espacio público, el Decreto 531 de 2010 en su artículo 13, señala:

***“Artículo 13°.- Permisos o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público. Requiere permiso o autorización previa de la Secretaría Distrital de Ambiente la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichos tratamientos silviculturales por manejo o situaciones de emergencia la Secretaría Distrital de Ambiente realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico.***

*En los casos señalados en el Capítulo IV de Competencias del presente Decreto, el interesado deberá presentar el inventario forestal y las fichas técnicas a consideración de la Secretaría Distrital de Ambiente”.*

Que, asimismo, el artículo 28 del mismo Decreto, dispone:

***“ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES.*** *La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.*

***PARÁGRAFO:*** *La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:*

*A. Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.*

*B. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso otorgado por la Secretaría Distrital de Ambiente.*



*j. Incumplir con las obligaciones señaladas en los permisos o autorizaciones otorgadas(...)*

Que, al analizar el **Concepto Técnico No. 04765 del 29 de abril del 2022** y en virtud de los hechos anteriormente narrados, esta Entidad encuentra en principio un proceder presuntamente irregular por parte del **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE -IDRD** con NIT 860061099-1, por la tala de (1) un individuo de arboreo de la especie Sietecueros nazareno (*Tibouchina urvilleana*), (4) cuatro individuos de arboreo de la especie Ciprés (*Cupressus lusitanica*), (1) un individuo de arboreo de la especie Brevo (*Ficus carica*), (2) dos individuos de arboreo de la especie Metrosideros (*Metrosyderos sp.*), (1) un individuo de arboreo de la especie Naranja (*Citrus sinensis*) y (1) un individuo de arboreo de la especie Holly liso (*Cotoneaster multiflora*) ubicados en espacio público correspondiente a la Calle 58 C SUR No.47-53, barrio arborizadora, localidad de Ciudad Bolívar de la ciudad de Bogotá D.C. sin el respectivo permiso ante autoridad ambiental competente, esto es la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente conductas como las previstas en los artículos 13 y literales a) b) y j del artículo 28 del Decreto Distrital 531 de 2010.

En ese orden, no se considera necesario hacer uso de la etapa de indagación preliminar prevista en el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009, toda vez que la información que tiene a disposición la autoridad ambiental permite establecer la existencia de una conducta presuntamente constitutiva de infracción ambiental y por tanto el mérito suficiente para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental a través del auto de apertura de investigación.

Que, en cumplimiento del derecho al debido proceso y de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, esta Secretaría dispone iniciar proceso sancionatorio ambiental en contra de del **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE -IDRD** con NIT 860061099-1.

Que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del Artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y Artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas.

## **V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

Que, el Decreto 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

Que, en lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás

autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, en virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 00046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente: “1. Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

Que en mérito de lo expuesto la Dirección de Control Ambiental, de la Secretaría Distrital de Ambiente,

### DISPONE

**ARTICULO PRIMERO:** Iniciar proceso sancionatorio administrativo de carácter ambiental en contra del **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE -IDRD** con NIT 860061099-1, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTICULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente acto administrativo del **INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE -IDRD** con NIT 860061099-1, en la Calle 63 No. 59 A - 06, barrio parque distrital el salitre, localidad de Barrios Unidos de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARAGRAFO:** Al momento de la notificación, se hará entrega (copia simple- digital y/o físico) del Concepto Técnico No. 04765 del 29 de abril del 2022.

**ARTICULO TERCERO:** El expediente **SDA-08-2023-274** estará a disposición, de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., de conformidad con lo dispuesto en el inciso 4° del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO. –** Por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar así los elementos probatorios.

**ARTÍCULO QUINTO.** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO SEXTO. -** Publicar la presente providencia en el Boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.



**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

*Expediente:* SDA-08-2023-274.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**Dado en Bogotá D.C., a los 22 días del mes de marzo del año 2023**



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

**Elaboró:**

KAREN JOHANA RAMIREZ GONZALEZ	CPS:	CONTRATO 20230935 DE 2023	FECHA EJECUCION:	16/03/2023
-------------------------------	------	------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

JUAN MANUEL SANABRIA TOLOSA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	17/03/2023
-----------------------------	------	-------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	22/03/2023
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------